

**Areal og samfunnsutvikling
NIV4****Saksframlegg**

Arkivsak: 23/314
Dokumentnr: 1
Arkivkode: PLANID-2020007, PLANNAVN-Kommuneplanens arealdel, PLANTYPE-20
Saksbeh: Jul Johan Riddervold

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
011/23	Hovedutvalg for plan og utvikling	28.03.2023
022/23	Narvik kommunestyre	30.03.2023

Plansak til offentlig ettersyn - Kommuneplanens arealdel 2023-2040

Jeg viser til merknadene og vil foreslå følgende

innstilling:

Forslag til kommuneplanens arealdel 2023 – 2040, planID 2020007, legges ut på offentlig ettersyn og sendes på høring. Planforslaget er vist på plankart datert 14.03.23, planbestemmelser datert 14.03.23 og planbeskrivelse datert 14.03.23. Høringsperioden settes til 6 uker.

Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-5 og 11-14.

Møtebehandling fra Hovedutvalg for plan og utvikling 28.03.2023**PLAN - behandling:**

Votering: Rådmannens forslag - vedtatt mot 4 stemmer (MDG, SV, SP, FRP)

PLAN- 011/23 Innstilling:

Forslag til kommuneplanens arealdel 2023 – 2040, planID 2020007, legges ut på offentlig ettersyn og sendes på høring. Planforslaget er vist på plankart datert 14.03.23, planbestemmelser datert 14.03.23 og planbeskrivelse datert 14.03.23. Høringsperioden settes til 6 uker.

Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-5 og 11-14.

Møtebehandling fra Narvik kommunestyre 30.03.2023

KST - behandling:

Forslag fra H, Frp, Sp, Rødt, Sv, Mdg og Krf, foreslått av Trine Remman, Høyre
Saken sendes tilbake til administrasjonen.

Kommunestyret ber administrasjonen gjennomføre en politisk involvering med tematisk gjennomgang av de ulike delene av planen med kommunestyrets medlemmer.

I tillegg skal de kommunale rådene og berørte rettighetshavere involveres.

Votering: Trine Remmans forslag - vedtatt mot 15 stemmer.

KST- 022/23 Vedtak:

Saken sendes tilbake til administrasjonen.

Kommunestyret ber administrasjonen gjennomføre en politisk involvering med tematisk gjennomgang av de ulike delene av planen med kommunestyrets medlemmer.

I tillegg skal de kommunale rådene og berørte rettighetshavere involveres.

Rådmannen i Narvik,
Lars Skjønnås

Saken oversendes for behandling.

Ordføreren i Narvik,
Rune Edvardsen

Saksutredning:

Innledning

Narvik kommunestyre vedtok oppstart av arbeid med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 27.02.2020. Planprogrammet ble fastsatt i kommunestyrets møte 18.06.2020. Samfunnsdelen ble vedtatt 01.09.2022. Planforslaget for kommuneplanens arealdel legges nå frem for politisk behandling før det sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Planforslaget

Kommuneplanens arealdel er en overordnet, langsiktig strategisk rammeplan for utvikling. Planen skal gi forutsigbarhet for ønsket utviklingsretning på lang sikt; vise planreserve for utvikling, klargjøre strategiske sammenhenger og hovedgrep, tydeliggjøre rammer for vern og utvikling og gi rammer for andre, mer detaljerte planprosesser for utpekte områder og infrastrukturtiltak. Samtidig er kommuneplanens arealdel et saksbehandlingsverktøy som skal gi forutsigbare rammer for behandling av plan- og byggesaker i områder i kommunen og typer tiltak der det ikke stilles plankrav.

Planforslaget består av følgende dokumenter:

- Plankart med temakart
- Planbestemmelser og retningslinjer
- Planbeskrivelse med vedlegg
 - Konsekvensutredning og Risiko- og sårbarhetsanalyse
 - Strategi for høyhus i Narvik
 - Mulighetsstudie fritidsbebyggelse Efjorden
 - Konsekvensutredning del 1-3 - KPA 2017 - 2028
 - Konsekvensutredning - Kommunedelplan for Narvikhalvøya i 2011
 - Estetisk veileder fra 2017
 - Sluttrapport Barnetråkk 2019-2021
 - Temaplan for kulturminner 2017-2028
 - Oppsummering av innspill med kommentarer
- Alle innspill i sin helhet (kun tilgjengelig digitalt)

Planprosess

Det ble meldt om oppstart av planarbeidet i Fremover 06.03.2020, og overordnede myndigheter og andre ble tilskrevet i brev, datert 05.03.2020 med svarfrist 24.04.20.

Det har vært lagt opp til en bred og omfattende medvirkningsprosess, hvor innbyggere og næringsliv i hele kommunen har fått mulighet til å komme med innspill tidlig og i løpet av planprosessen. Etter rådmannens vurdering er de lovmessige kravene til medvirkning oppfylt gjennom denne planprosessen. Frem til sommeren 2022 ble det gjennomført felles prosess og medvirkning for arealdelen og samfunnsdelen. Det vises til planbeskrivelsen for utfyllende kommentarer.

Samiske interesser berøres i planarbeidet. Det vises til endringer i Sameloven som inneholder en plikt for staten, fylkeskommuner og kommuner til å konsultere Sametinget og andre samiske interesser i saker som angår dem. Reglene i sameloven, kapittel fire, legger til rette for at konsultasjoner mellom offentlige myndigheter og Sametinget, eller andre samiske interesser, skal foregå i god tro og med formål om å oppnå enighet. I denne saken er det ikke gjennomført konsultasjon.

Innspillene til planforslaget er kommentert i eget vedlegg. Det er flere innspill som er mottatt etter at fristen var gått ut. Rådmannen har vurdert at en del av disse kunne inngå i konsekvensutredningen, og dermed ble realitetsbehandlet. Det gjøres oppmerksom på at innspill knyttet til byheis ikke er realitetsbehandlet i denne planen, men vil behandles i egen prosess. Dette fremkommer av vedlegg om innspill.

For nærmere redegjørelse om kommuneplanens arealdel vises det til vedlagt planbeskrivelse, bestemmelser, plankart, konsekvensutredning og ROS-analyse og andre vedlegg til planforslaget.

Rådmannen vurderer at innspill til oppstart av planarbeidet i hovedsak er tilstrekkelig vurdert og ivare tatt i planforslaget. I tillegg har innspill i forbindelse med digitale folkemøter vært vurdert.

Rådmannen legger opp til et digitalt folkemøte og merknadsmøte i løpet av perioden planforslaget ligger til offentlig ettersyn, samt å gjennomføre et møte i regionalt planforum.

Rådmannen viser til at planarbeidet har tatt lengre tid enn planlagt på grunn av blant annet pandemi og større industrietableringer og vil derfor legge opp til en rask fremdrift for videre

behandling etter vedtak om høring og offentlig ettersyn. Ut fra oppsatte fremdriftsplan kan det ikke påregnes forlengelse av høringsfrist utover 6 uker:

- 28.3 Behandling i Hovedutvalg
- 30.3 Kommunestyret - legges ut på høring 6 uker (31.3-15.5)
- 31.3 Høring og offentlig ettersyn
- 15.5 Høringsfrist
- 6.6 Behandling i Hovedutvalg
- 15.6 Kommunestyret - endelig behandling

Fremdriftsplanen tar ikke høyde for innsigelser og eventuelle endringer som vil medføre nytt offentlig ettersyn.

Forhold til planprogram.

Vedtatte planprogram viser hvordan planprosessen skal gjennomføres. Dette gjelder både for samfunns- og arealdelen. Det betyr at flere av utredningene ikke tilhører arealdelen, men er ivaretatt i planprosessen til samfunnsdelen. Rådmannen vil i saksfremlegget kun vise til hvor det er avvik fra planprogrammet. Det resterende vurderes som ivaretatt i de to planprosessene.

Det er i planprogrammet vedtatt at det skal utarbeides egen kulturminneplan. Denne prosessen er startet, men ikke ferdigstilt per nå. Dette av kapasitetshensyn. Kulturminner er godt nok ivaretatt gjennom bestemmelser, hensynssoner, båndleggingssoner og øvrige plandokumenter. Det fremmes egen kulturminneplan i løpet høsten 2023.

Det er i planprogrammet vedtatt det skal utarbeides egen overvannsstrategi. Denne prosessen er startet, men ikke ferdigstilt per nå. Dette av kapasitetshensyn hos flere enheter. Overvann er godt nok ivaretatt gjennom bestemmelser, og øvrige plandokumenter. Det vurderes om egen overvannsplan bør utarbeides i forbindelse med kommunestyrets vedtak av ny planstrategi.

Det er ikke gjennomført en supplering eller oppdatering av Narvik kommunens handels- og næringsanalyse. Det vurderes likevel at kunnskap og analyser knyttet til kommunesammenslåingsprosessen, samt gjennom andre analyser ivaretar dette godt nok.

I forbindelse med konsekvensutredningen er det også gjort *Mulighetsstudie fritidsbebyggelse Efjorden* og *Strategi for høyhus i Narvik*.

Mer kraft er viktig for å få til vekst og utvikling. Derfor foreslås kraftproduksjon på få lokasjoner der det allerede er inngrep i naturen samt lokal kraftproduksjon på viktige industrilokasjoner. Forutsetninger for økt kraftproduksjon må være at kommunen får kompensert for bruk av arealer, at det etableres lokale arbeidsplasser, samt at det på annen måte gir merverdi tilbake til Narviksamfunnet.

Det pågår en særskilt prosess rundt muligheter for etablering av snøscooterløype(r). En eventuell vedtatt snøscooterløype vil senere bli innlemmet som temakart til kommuneplanens arealdel.

Rådmannens vurdering:

Rådmannen mener planen følger opp kommuneplanens samfunnsdel på en god måte. Rådmannen viser særlig til kommunens satsning på omstilling til det grønne skiftet, hvor det er et ønske om aktivitet i hele kommunen og mener planforslaget gir gode føringer og

rammer for vekst og utvikling. Rådmannen mener at planforslaget ivaretar kommunestyret sin satsning på industri og næring på en god måte, samtidig som den vektlegger kommunens attraktivt, og tilrettelegger for bolyst og blilyst.

Planforslaget legger til rette for utvikling og rådmannen ser at planforslaget innenfor noen temaer kan utfordre nasjonale og regionale myndigheter i og med at planforslaget legger opp til en høyere vekst enn det SBB legger opp til. Rådmannen er tydelig på at dette er nødvendig for å legge til rette for vekst og utvikling i kommunen, og viser her til den nylig vedtatte kommuneplanens samfunnsdel. Narvik kommune har store arealer og det er viktig med en god disponering som møter de positive signaler som sendes fra næringslivet. Med en fremoverlent arealplan har vi nå en historisk mulighet til å snu den negative befolkningsutvikling som har preget kommunen siden 1963.

Forhold til naturmangfoldloven og vannforskriften

Alle planvedtak etter plan- og bygningsloven bygger på en interesseavveining. Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypens utbredelse og økologisk tilstand samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Etter vannforskriftens §12 skal det vurderes om inngrepet/aktiviteten negativt kan påvirkning vannmiljøet i tilknytning vannforekomsten. Tiltaket skal også avveies i forhold til grad av påvirkning og konsekvenser for allmenne interesser

Det vises til konsekvensutredningen og ROS-analyse, samt planbeskrivelse hvor forholdet til naturmangfoldloven og vannforskriften er ivaretatt.

Forhold til FNs bærekraftsmål

Bærekraftsmålene er lagt til grunn ved utarbeidelse av kommuneplanens arealdel. Figuren viser fokusmålene for Narvik kommune og er hentet fra samfunnsdelen.



Figur 7: Utvalgte fokusmål i Narvik kommune

Det vurderes god måloppnåelse av kommunens fokusmål. Selv om enkelte bærekraftsmål og delmål kan trekke i retning av økt belastning på miljø og natur er det avgjørende med en samordnet oppfyllelse av bærekraftsmålene, slik at de støtter hverandre og ikke motvirker hverandre.

Helse og utdanning står sentralt i alle menneskers liv og god måloppnåelse innenfor dette er viktig for at kommunen skal lykkes på alle nivåer av samfunnsutviklingen og ikke minst er høy måloppnåelse her viktig for den enkelte innbygger. Rådmannen mener det er god

måloppnåelse innenfor helse og utdanning.

Planen legger godt til rette for bærekraftsmål 8, 9, 11, 13 og 16 med muligheter for økt verdiskapning, arbeidsplasser og utvikling. Dette kan gi positive ringvirkninger for andre næringer, forskning og innovasjon. Det kan også bidra til befolkningsvekst.

Mål 17 - samarbeid og åpenhet har vært en rød tråd gjennom hele prosessen, og vil være avgjørende for at man lykkes med gjennomføringen av planen og planens målsettinger.

Rådmannen mener også at de resterende bærekraftsmålene er ivaretatt på god måte og disse bidrar med å utfylle fokusområdene til kommunen. Samtidig så legger planen opp til at Narvik kommune gjennom sin vekst og utvikling bidrar til nasjonal og global oppnåelse av bærekraftsmålene.

Konklusjon

Slik rådmannen vurderer planforslaget, er det tilstrekkelig utredet og redegjort for utbygging og de konsekvenser det vil medføre. Rådmannen mener planarbeidet er utført i samsvar med gjeldende lovverk og kommuneplanens samfunnsdel og anbefaler at planforslaget legges ut på offentlig ettersyn og sendes på høring.

Forslag til innstilling:

Forslag til kommuneplanens arealdel 2023 – 2040, planID 2020007, legges ut på offentlig ettersyn og sendes på høring. Planforslaget er vist på plankart datert 14.03.23, planbestemmelser datert 14.03.23 og planbeskrivelse datert 14.03.23. Høringsperioden settes til 6 uker.

Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 11-5 og 11-14.

Dokumentliste:

Vedlegg:

Forslag til plankart - Kommuneplanens arealdel 2023-2040

Forslag til planbestemmelser - Kommuneplanens arealdel 2023-2040

Forslag til planbeskrivelse - Kommuneplanens arealdel 2023-2040

Vedlegg 1 - Konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse - KPA 2023-2040

Vedlegg 2 - Strategi for høyhus i Narvik - Henning Larsen

Vedlegg 3 - Mulighetsstudie fritidsbebyggelse Efjorden Narvik - Henning Larsen

Vedlegg 4 - Konsekvensutredning og ROS analyse del 1-3 - Kommuneplanens arealdel 2017-2028

Vedlegg 6 - Estetisk veileder for Narvik kommune

Vedlegg 7 - Sluttrapport Barnetråkk 2019-2021 - Narvik kommune

Vedlegg 8 - Temaplan for kulturminner 2017-2028

Vedlegg 9 - Oppsummering av innspill med kommentarer

Vedlegg 10 - Alle innspill i sin helhet

KPA_temakart_NR_1_andre_sikringssoner_H190__A1

KPA_temakart_NR_2_stoysoner_A0

KPA_temakart_NR_3_Ras-og-skredfare_A0

KPA_temakart_NR_4_Ras-og-skredfare-kvikkleire_A0

Vedlegg 5 - Konsekvensutredning - Kommunedelplan for Narvikhalvøya i 2011

KPA_temakart_NR_5_flomfare_A0

KPA_temakart_NR_6_brann-og-eksposjonsfare-H350_A1

KPA_temakart_NR_7_Hensyn_landbruk_A0

KPA_temakart_NR_8_Soner_A1

KPA_temakart_NR_9_Luftkvalitet_A1

KPA_temakart_NR_10_Snarveier_A1

KPA_temakart_NR_11_funksjonell_strandsone_A0

KPA_temakart_NR_12_Karbonrike_arealer_A0

Kommuneplanens samfunnsdel 2022-2040_vedtatt 010922_rev. 200922

Planprogram kommuneplan for Narvik kommune

30.3.23 Svar på spørsmål Arealplan